



**Republika e Shqipërisë
Komisioni Qendror i Zgjedhjeve**

RAPORT

Për

Veprimtarinë e Komisionit Qendror të Zgjedhjeve

1 Janar – 31 Dhjetor

Viti 2018

TIRANË, SHKURT 2019

5.2 Konferenca e 27-të vjetore e Shoqatë Europiane të Zyrtarëve Zgjedhor (ACEEEO)

KQZ mori pjesë në Konferencën e 27-të Vjetore dhe Takimin e Asamblesë së Përgjithshme të Shoqatës së Zyrtarëve Zgjedhore Europiane (ACEEEO) në datat 5-7 Shtator në Vilnius të Lituanisë me temë "Garantimi i privatësisë së votuesve, sigurisë dhe integritetit"

VI - VERIFIKIMI I VETËDEKLARIMEVE TË FUNKSIONARËVE (DEKRIMINALIZIMI)

NË ZBATIM TË LIGJIT NR. 138/2015 'PËR GARANTIMIN E INTEGRITETIT TË PERSONAVE QË ZGJIDHEN, EMËROHEN OSE USHTROJNË FUNKSIONE PUBLIKE PËR VITIN 2018

Ligji "Për garantimin e integritetit të personave që zgjidhen, emërohen ose ushtrojnë funksione publike", u zbatua në të gjitha vendimmarrjet e Komisionit Qendror të Zgjedhjeve për vitin 2018. Ligji përmban dispozita të cilat garantojnë integritetin e figurës së kandidatëve duke ndaluar kandidimin për t'u zgjedhur në funksione publike të deputetit, kryetarit të bashkisë ose anëtarit të këshillit bashkiak, të personave të cilat kanë kryer veprime ose mosveprime që përbëjnë vepër penale, sipas disa dispozitave të cituara në mënyrë shteruese në këtë ligj.

Për vitin 2018, në zbatim të ligjit të sipërcituar, Komisioni Qendror i Zgjedhjeve ka shqyrtuar gjithësej, 76 (shtatëdhjetë e gjashtë) verifikime për funksionarë publikë (deputetë kandidatë për deputetë, anëtar këshillash bashkiak dhe kandidat për anëtarë këshilli bashkiak), duke miratuar 27 vendime.

1. Verifikimi i formularëve të vetëdeklarimit për kandidatët për deputet gjatë plotësimit të vakancave për vitin 2018

Janë kryer verifikime për 4 (katër) kandidatë për Deputet, si rezultat i vakancave të krijuara nga Kuvendi i Shqipërisë.

Kandidatët u verifikuan në përputhje me ligjin nr. 138/2015 "Për garantimin e integritetit të personave që zgjidhen, emërohen apo ushtrojnë funksione publike" dhe Vendimin e Kuvendit nr.17/2016 "Për përcaktimin e rregullave të detajuara mbi zbatimin e ndalimeve të parashikuara në ligjin nr.138/2015", brenda afateve të përcaktuara.

Komisioni Qendror i Zgjedhjeve brenda afatit të përcaktuar, mbështetur në ligjin nr.138/2015 "Për garantimin e integritetit të personave që zgjidhen, emërohen apo ushtrojnë funksione publike", dhe Vendimin e Kuvendit nr.17/2016 për 4 (katër) kandidatët për deputet, kërkoi informacion nga Drejtoria e Përgjithshme e Gjendjes Civile dhe Drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve, përkatësisht për historinë e ndryshimit të gjenealiteteve dhe për gjendjen gjyqësore të tyre.



Nga verifikimi i dokumentacionit për 4 (katër) kandidatët për deputet (formularit të vetëdeklarimit, vërtetimit të gjendjes gjyqësore dhe të gjendjes civile), rezultoi se:

- 2 (dy) prej kandidatëve për deputet në Kuvendin e Shqipërisë, kanë deklaruar në formularin e vetëdeklarimit, se kishte dënim me burgim me vendim të formës së prerë, që i përkisnin gjinisë mashkullore;
- 2 (dy) prej kandidatëve për deputetë në Kuvendin e Shqipërisë, nuk kishin të deklaruar asnjë të dhënë që përfshihet në kushtet e nenit 2, pika 1 dhe 2 të ligjit 138/2017, "Për garantimin e integritetit të personave që zgjidhen, emërohen ose ushtrojnë funksione publike", për ndalimin e kandidimit.

Kandidatët të cilët rezultuan me dënime me burgim me vendim të formës së prerë, referuar nenit 2 të ligjit nr. 138/2015 "Për garantimin e integritetit të personave që zgjidhen, emërohen ose ushtrojnë funksione publike", të dhënave të deklaruara në formularin e vetëdeklarimit, informacionit të ardhur nga Drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve dhe Drejtoria e Përgjithshme e Gjendjes Civile, nuk përfshiheshin në kushtet e ndalimit të zgjedhjes në funksionin e deputetit, sipas këtij ligji.

2. Shqyrtime të rezultateve të verifikimeve të Prokurorisë së Përgjithshme për vitin 2018

Në vitin 2018 Komisioni Qendror i Zgjedhjeve, ka shqyrtuar 6 vendime "Verifikim i Thelluar", derguar në fund të vitit 2017 dhe në vijim Prokuroria e Përgjithshme, Drejtoria e Marrëdhënieve Juridiksionale me Jashtë, Sektori i Verifikimit, Komisioni Qendror i Zgjedhjeve janë shprehur me vendimmarrje për 5 (pesë) raste. Nga këto vendime Komisioni Qendror i Zgjedhjeve në 3 (tre) raste ka vendosur shpalljen e pavlefshmërisë së mandatit për dy deputetë pas fillimit të ushtrimit të mandatit dhe ka shpallur faktin e moskandidimit dhe moszgjedhshmërisë për 1 (një) kandidat, për anëtar të këshillit bashkiak, ndërsa për 2 (dy) raste ka vendosur se ish/deputetët nuk përfshiheshin në kushtet e ndalimit të parashikuar nga ligji 138/2015, "Për garantimin e integritetit të personave që zgjidhen, emërohen, ose ushtrojnë funksione publike". Në lidhje me shqyrtimin e rezultateve të verifikimit të thelluar për Kryetarin e Bashkisë Pogradec, Komisioni Qendror i Zgjedhjeve ende nuk është shprehur me vendimmarrje, për shkak se ka kërkuar, me vendim të ndërmjetëm, një informacion shtesë nga Prokuroria e Përgjithshme, i cili nuk i është vënë ende në dispozicion nga ana e saj.

Më datë 26.12.2017 Prokuroria e Përgjithshme, Drejtoria e Marrëdhënieve Juridiksionale me Jashtë, Sektori i Verifikimit të Integritetit, dërgoi në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve vendimet e rezultatit të Verifikimit në zbatim të ligjit nr.138/2015 për dy deputetët e Kuvendit të Shqipërisë.

Sipas Prokurorisë së Përgjithshme të dy deputet nuk kishin deklaruar në formularin e vetëdeklarimit ndalime, hetime dhe përdorim të identitetit të rremë në shtetin Italian.

Subjektet nuk e kishin deklaruar këtë informacion, dhe pse kishin patur detyrimin ligjor për ta pasyruar në formularin e vetëdeklarimit dhe konkretisht në pikën 3 të formularit "A keni



qënë ndonjëherë në hetim apo gjykim nga një autoritet i huaj për kryerjen e një vepre penale?” dhe pikën 4 të formularit, “A keni qënë ndonjëherë i ndaluar apo i arrestuar nga organet ligjzbatuese për kryerjen e një vepre penale?”, i janë përgjigjur me “Jo” të dyja pyetjeve më sipër.

Në *KREUN III*, pika 3, gërma ç, të vendimit të Kuvendit nr.17/2016, thuhet se formulari (që plotësohet dhe firmoset nga subjektet vetëdeklarues) përmban një rubrikë që detyrimisht pasqyrohet se “...pasqyrimi i të dhënave të pavërteta, të paplota dhe të pasakta në të, sjell përjashtimin e menjëhershë dhe në çdo kohë nga kandidimi/zgjedhja/emërimi apo nga funksioni publik”.

Fakti që në formularin e vetëdeklarimit, nuk është pasqyruar asnjë e dhënë e përcjellë në lidhje me ndalimet dhe hetimet përkatëse në shtetin Italian, si dhe indetitetin e rremë të përdorur nga vetë ata, me të cilin është dyshuar se kanë konsumuar vepër penale, bën që subjekti të përfshihet në kushtet e ndalimit të ushtrimit të funksionit publik. Kjo pasjell përjashtimin e menjëhershëm dhe në çdo kohë nga funksioni publik që mban.

KQZ, pasi shqyrtoi dokumentacionin në kuadër të zbatimit të Vendimit të Kuvendit nr. 17/2016, informacion i ardhur nga institucioni i Prokurorisë krijoi bindjen se funksionarët kanë shkelur dispozitat ligjore që kanë të bëjnë me zbatimin e drejtë, transparencën dhe frymën me të cilën funksionon ligji nr. 138/2015 “Për verifikimin e integritetit të personave që zgjidhen, emërohen dhe ushtrojnë funksione publike”, dhe rregullimet e detajuara të parashikuara në vendimin nr. 17/2016 të Kuvendit të Shqipërisë. Referuar gërmës ç, pikës 3, Kreut III të Vendimit të Kuvendit nr.17/2016, ishin në kushtet për ndalimin e ushtrimit të funksionit.

Komisionin Qendror të Zgjedhjeve me vendimet nr. 3, datë 05.01.2018 dhe nr. 4, datë 05.01.2018, vendosi për të dy rastet të shpall pavlefshmërinë e mandatit dhe përfundimin e parakohshëm të mandatit.

3. Verifikimi i formularëve të vetëdeklarimit të kandidatëve për anëtar në këshillat bashkiak, gjatë procesit të plotësimit të vakancave të krijuara për vitin 2018

Komisioni Qendror i Zgjedhjeve, në zbatim të nenit 11 të ligjit nr.138/2015, ka verifikuar formularët e vetëdeklarimit për 68 (gjashtëdhjetë e tetë) kandidatë të listave shumëmemërore për këshillat bashkiak për plotësimin e vakancave të krijuara gjatë vitit 2018. Komisioni Qendror i Zgjedhjeve mbështetur në ligjin nr.138/2015 dhe Vendimin e

Kuvendit nr.17/2016 kërkoi informacion për të gjithë kandidatët për Këshillat Bashkiak nga Drejtoria e Përgjithshme e Gjendjes Civile dhe Zyra e Gjendjes Gjyqësore, përkatësisht për historinë e ndryshimit të gjenealiteteve dhe për gjendjen gjyqësore të tyre.

Nga verifikimi i dokumentacionit për 68 kandidatë (formularit të vetëdeklarimit, vërtetimit të gjendjes gjyqësore dhe të gjendjes civile), rezultoi se:



- 4 (katër) prej kandidatëve për Anëtarë në Këshillin Bashkiak, kanë deklaruar në formularin e vetëdeklarimit se kishin dënime me burgim me vendim të formës së prerë dhe 64 (gjashtëdhjetë e katër) prej kandidatëve për Anëtarë në Këshillin Bashkiak, nuk kishin të deklaruar asnjë të dhënë që përfshihet në kushtet e nenit 2, pika 1 dhe 2 të ligjit nr.138/2017, "Për garantimin e integritetit të personave që zgjidhen, emërohen ose ushtrojnë funksione publike", për ndalimin e kandidimit. Kandidatët për Anëtarë në Këshillin Bashkiak të cilët rezultuan me dënime me burgim me vendim të formës së prerë pas verifikimeve të kryera nga Drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve referuar dhe Vërtetimit të Gjendjes Gjyqësore të ardhur në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve rezultuan se 1 (një) prej tyre përfshihej në fushën e ndalimit të ligjit nr.138/2015, ndaj të cilit Komisioni Qendror i Zgjedhjeve mori vendim, "Të shpallë moszgjidhshmërinë si anëtarë në Këshillin Bashkiak", dhe 3 (tre) prej tyre nuk përfshiheshin në fushën e veprimit të ligjit nr.138/2015 "Për garantimin e integritetit të personave që zgjidhen, emërohen apo ushtrojnë funksione publike".

- 1 (një) kandidat për anëtar në Këshillin Bashkiak ka deklaruar në formularin e vetëdeklarimit, se ndaj tij është caktuar masë e sigurisë personale "Garanci Pasurore", ndërsa pas verifikimit të ardhur në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve nga Drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve, rezultoi me statusin i "Pa dënuar". Komisioni Qendror i Zgjedhjeve me vendimarrje vendosi, vazhdimin e procedurave për dhënie mandati nga Këshilli i Bashkisë.
- 21 (njëzetë e një) kandidatë për anëtarë në Këshillin Bashkiak, kanë deklaruar/rezultuar në formularin e vetëdeklarimit ndryshime në gjeneralitete;
- 66 (gjashtëdhjetë e gjashtë) kandidatëve u dha autorizimi për vazhdimin e procedurave për dhënien e mandatit;
- 1 (një) kandidat për anëtar në këshillin bashkiak, u konstatua në kushtet e moszgjidhshmërisë, pasi rezultoi se përfshihej në fushën e veprimit të ligjit nr.138/2015 "Për garantimin e integritetit të personave që zgjidhen, emërohen apo ushtrojnë funksione publike";
- 1 (një) kandidat për anëtar në këshillin bashkiak, u konstatua në kushtet e moskandidimit dhe moszgjedhshmërisë, si rezultat i shqyrtimit të vendimit të verifikimit të Prokurorisë së Përgjithshme.